

Административный истец:

Товарищество собственников недвижимости "КОНЕВА 16"
664043, г. Иркутск, ул. Маршала Конева, д. 16 кв. 282
ОГРН: 1163850072132, ИНН: 3812057165
дата присвоения ОГРН: 25.05.2016

Представитель административного истца:

Распопин Владислав Викторович

Высшее юридическое образование (магистр юриспруденции)

Орган, принявший оспариваемый нормативный акт:

Правительство Российской Федерации
103274, г. Москва, Краснопресненская набережная, д.2

**Наименование, номер, дата принятия оспариваемого нормативного правового акта,
источник и дата его опубликования:**

Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 N 354
"О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в
многоквартирных домах и жилых домов"
(вместе с "Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и
пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов")
Первоначальный текст документа опубликован в изданиях
"Собрание законодательства РФ", 30.05.2011, N 22, ст. 3168,
"Российская газета", N 116, 01.06.2011.

Государственная пошлина: 4 500 рублей

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

**о признании абзаца 3 п. 148(1) Правил предоставления коммунальных услуг
собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых
домов, утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354, недействующим**

В соответствии с п. 1 ст. 123.12 ГК РФ товариществом собственников недвижимости признается добровольное объединение собственников недвижимого имущества (помещений в здании, в том числе в многоквартирном доме, или в нескольких зданиях, жилых домов, садовых домов, садовых или огородных земельных участков и т.п.), созданное ими для совместного владения, пользования и в установленных законом пределах распоряжения имуществом (вещами), в силу закона находящимся в их общей собственности или в общем пользовании, а также для достижения иных целей, предусмотренных законами.

Товарищество собственников недвижимости «Конева, 16» (далее – ТСН Конева, 16) было создано гражданами и юридическим лицами в целях совместного владения многоквартирным жилым домом со встроенными нежилыми помещениями, в составе которого 285 нежилых помещений, в т.ч. парковки, офисы, магазины, торговые-выставочные помещения, предприятия бытового обслуживания и т.п. и 322 квартиры.

Учитывая совместное владение и пользование помещениями, ТСН «Конева, 16» было оборудовано единое для всех собственников место накопления и складирования твердых коммунальных отходов (далее - ТКО), приобретен бункер за счет взносов собственников.

Таким образом, ТСН «Конева 16» в целях совместного владения и пользования домом приняло на себя обязательства складировать, вести учет и оплату совокупного объема отходов, накапливаемого домом т.е. реализовывать права и обязанности потребителя услуги по обращению с ТКО.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в решении от 17.02.2021 N АКПИ20-956 указала, что отсутствие на территории субъекта Российской Федерации организованного накопления твердых коммунальных отходов позволяет собственнику ТКО осуществлять их коммерческий учет в соответствии с подпунктом "а" пункта 5 Правил N 505 одним из альтернативных способов расчета. Следовательно, в силу принципа диспозитивности субъекты данных правоотношений вправе производить расчет как по количеству и объему контейнеров, так и в соответствии с нормативами накопления ТКО.

ТСН «Конева 16» осуществляло учет объема ТКО по объему бункера, установленного на территории жилого дома Конева, 16, в полном объеме оплачивало указанный объем в пользу Регионального оператора, надлежащим образом исполняя свои обязательства по совместному владению и пользованию домом как имущественным комплексом (п. 1 ст. 123.12 ГК РФ).

ТСН «Конева 16» с 2019 года при оплате услуг по обращению с совокупным объемом ТКО Региональному оператору, в платежных поручениях указывало, что оплата производится за жилые и нежилые помещения.

Вместе с тем, в марте 2022 г. Региональный оператор обратился с иском в Арбитражный суд Иркутской области к одному из собственников нежилых помещений в доме Конева 16 (ООО "Про-Минералс Инжиниринг") о взыскании задолженности по оплате услуг по обращению с ТКО, который ранее уже был оплачен с расчетного счета ТСН «Конева 16» в пользу Регионального оператора.

Решением Арбитражного суда Иркутской области от 24.10.2022г. вышеуказанный иск удовлетворен в полном объеме. Суд, удовлетворяя иск Регионального оператора, сослался кроме прочего на положения абзаца 3 пункта 148 (1) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" (далее – Правила № 354).

Абзацем 3 пункта 148 (1) Правил установлено, что собственник нежилого помещения в многоквартирном доме в целях обеспечения обращения с твердыми коммунальными отходами заключает договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами *непосредственно* с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Арбитражным судом Иркутской области указанное положение истолковано таким образом, что ТСН Конева 16 не имеет права производить учет и оплату совокупного объема ТКО многоквартирного жилого дома со встроенными нежилыми помещениями, поскольку собственник нежилого помещения (ООО «Про-миниралс Инжиниринг») обязан был заключить договор по обращению с ТКО непосредственно с Региональным оператором (абзац 4 страницы 9 решения Арбитражного суда Иркутской области от 24.10.2022 г.).

Между тем, подпунктом 4.4. ч. 2 ст. 44 ЖК РФ установлено, что принятие решения о заключении собственниками помещений в многоквартирном доме, действующими от своего имени, в порядке, установленном настоящим Кодексом, соответственно договора холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопления (теплоснабжения, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления) (далее также - договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг), договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами отнесено к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Приведенному положению корреспондируют правила пп. 1 ч. 1 ст. 157.2 ЖК РФ, по смыслу которых отдельные договоры по обращению с ТКО заключаются собственниками в том случае, если ими принято соответствующее решение, сделана ссылка на подпункт 4.4 части 2 статьи 44 ЖК РФ.

Таким образом, абзац 3 пункта 148 (1) Правил не соответствует и противоречит нормативному акту, имеющему большую юридическую силу, а именно пп. 4.4. п. 2 ст. 44 ЖК РФ, пп. 1 ч. 1 ст. 157.2 ЖК РФ поскольку безальтернативно предписывает собственникам нежилых помещений непосредственное заключение договоров по обращению с ТКО, в то время как решение указанного вопроса отнесено к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Учитывая положения пп. 4.4. ч. 2 ст. 44 ЖК РФ, в оспариваемом абзаце 3 п. 148 (1) должно быть указано, что содержащееся в нем правило применимо для случая, когда общим собранием собственников принято соответствующее решение.

В соответствии с пп. 1 п. 1, пп. 5 п. 2 ст. 136 ЖК РФ товарищество вправе заключать в соответствии с законодательством договор управления многоквартирным домом и иные обеспечивающие управление многоквартирным домом, в том числе содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, договоры, заключать сделки и совершать иные отвечающие целям и задачам товарищества действия.

Таким образом, содержанием абзаца 3 п. 148 (1) Правил нарушаются права ООО «Про-Миниралс Инжиниринг» как члена ТСН «Конева 16», в целом ТСН «Конева 16» на самостоятельное решение вопросов по совместному управлению имуществом.

Вместе с тем гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ст. 2 ГК РФ).

В соответствии с п. 1 ст. 1 ГК РФ гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-

либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

Собственники не обращались к Региональному оператору в целях заключения отдельных договоров, не оспаривали права ТСН «Конева 16» на учет объема ТКО и расчеты от их имени с Региональным оператором, добросовестно вносят плату для последующего ее перечисления Региональному оператору, решение о заключении договоров непосредственно с Региональным оператором не принималось.

Права и законные интересы Регионального оператора описанными действиями и их последствиями нарушены быть не могут – Региональный оператор получает оплату за фактически вывезенный объем ТКО по единому для собственников жилых и нежилых помещений тарифу, предусматривающему компенсацию всех расходов оператора на оказание услуг, его чистую прибыль.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

ПРОШУ ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:

- признать недействующим абзац 3 пункта 148 (1) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов".

Приложение:

1. Копия решения Арбитражного суда Иркутской области;
2. Копия уведомления о вручении;
3. Копия платежного поручения;
4. Копия диплома магистра юриспруденции;
5. Копия доверенности.

Представитель ТСН Конева 16



В.В. Распопин